



**Автор правового заключения:**

Алёна Геращенко,  
юрист, руководитель группы консалтинга ИБ,  
преподаватель Департамента права цифровых  
технологий и биоправа  
факультета права НИУ ВШЭ

13/04/23

**Правовое заключение о необходимости сбора согласий на обработку персональных данных детей и их родителей/законных представителей при обработке персональных данных во «внешнем контуре» проекта «Билет в будущее»**

**город Москва**

**2023**

## Содержание

1. Описание .....	2
2. Источники формирования заключения .....	3
3. Используемые аббревиатуры .....	3
4. Правовая позиция .....	3

### 1. Описание

Настоящее заключение содержит правовую позицию о получении согласий на обработку во «внешнем контуре» проекта «Билет в будущее» ПД (1) детей в возрасте до 14 лет; (2) детей в возрасте от 14 до 18 лет; (3) родителей детей в возрасте до 14 лет; (4) иных законных представителей.

В частности, предоставляется правовая аналитика по вопросу

- о необходимости получения согласий на обработку ПД детей/родителей/законных представителей
- о форме такого согласия
- об особенностях взятия согласий при обработке специальных категорий ПД и биометрических ПД

## 2. Источники формирования заключения

### 1) нормативные правовые акты

- i. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
- ii. Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ
- iii. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ
- iv. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»<sup>1</sup>
- v. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

### 2) этические документы

- i. Хартия «Цифровая этика детства» Альянса по защите детей в цифровой среде<sup>2</sup>

### 3) судебная практика и разъяснения органов власти

- i. Определение Суда апелляционной инстанции Московского городского суда от 14 ноября 2018 года по делу № 33а-8695/2018
- ii. Постановление Восьмого Арбитражного апелляционного суда от 14 сентября 2017 года по делу № 08АП-10047/2017
- iii. Постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.09.2021 № 20АП-5047/2021 по делу № А09-3313/2021
- iv. Ответ Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) от 30.03.2023 № 08-26424 на обращение (разъяснения об обработке персональных данных несовершеннолетних лиц)

### 4) юридическая доктрина

- i. Савельев А.И. Научно-практический постатейный комментарий к Федеральному закону «О персональных данных». 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Статут, 2021. 468 с.

## 3. Используемые аббревиатуры

<b>РФ</b>	Российская Федерация
<b>РКН</b>	Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)
<b>ГК РФ</b>	Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ
<b>СК РФ</b>	Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ
<b>152-ФЗ</b>	Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»
<b>ПД</b>	Персональные данные
<b>Оператор</b>	Оператор персональных данных «Фонд гуманитарных проектов»

## 4. Правовая позиция

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» не исследуется в настоящем Правовом заключении, поскольку Оператор не осуществляет обработку биометрических данных. Тем не менее, в ч.19 ст.3 572-ФЗ отмечено, что «согласие на обработку биометрических персональных данных несовершеннолетних, отказ от сбора и размещения их биометрических персональных данных, а также отзыв таких согласия и отказа дается (представляется) законными представителями несовершеннолетних.».

<sup>2</sup> <https://internetforkids.ru/charter/>

Рекомендуется брать согласия на обработку ПД детей до 14 лет с их родителей или законных представителей. Также рекомендуется брать согласие родителя или законного представителя на обработку его ПД.

Рекомендуется брать согласия на обработку ПД детей от 14 до 18 лет – такие согласия дети от 14 до 18 лет могут предоставить самостоятельно.

**Данный подход соответствует действующему законодательству, судебной практике и актуальной позиции РКН.**

### **Актуальная позиция РКН о сборе согласий несовершеннолетних лиц – март 2023 года**

«152-ФЗ не ограничена возможность несовершеннолетних давать согласие на обработку ПД. Гражданская дееспособность возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия (18 лет). В ст. 26 ГК РФ установлена дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет.

**В 152-ФЗ требование наличия полной дееспособности субъекта ПД не установлено, в связи с чем субъект ПД в возрасте 14-18 лет, обладающий дееспособностью в соответствии со статьей 26 ГК РФ, вправе самостоятельно принять решение о подаче согласия на обработку своих ПД <...>.**

В соответствии со ст. 28 ГК РФ за несовершеннолетних, не достигших 14 лет (малолетних), сделки, за исключением указанных в пункте 2 ст.28 ГК РФ, могут совершать от их имени только их родители, усыновители или опекуны, в связи с чем, **при обработке ПД субъекта ПД не достигшего 14 лет <...>, оператору надлежит получить соответствующее согласие от представителя субъекта ПД.**».

Таким образом, РКН своеобразно приравнивает регистрацию на сайте к сделке и наделяет субъекта ПД в возрасте от 14 до 18 лет дееспособностью в части самостоятельного прохождения регистрации и предоставления согласия, тем самым «соблюдая интересы и права ребенка как формирующейся самостоятельной личности».

Вместе с тем, РКН указывает на необходимость повышенной защиты конфиденциальности ребенка до 14 лет в силу его неосознанности, хотя это не вытекает напрямую из ст.28 ГК РФ. В ней, напротив, говорится о том, что субъект до 14 лет имеет право совершать «сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации». Такой сделкой в целом можно считать регистрацию на образовательном портале/портале профориентации <https://bvbinfo.ru/>.

Разъяснения РКН от  
30.03.2023 № 08-26424

Первый принцип  
цифровой этики детства  
Хартии «Цифровая этика  
детства» Альянса по  
защите детей в цифровой  
среде

### **Рекомендации**

Несмотря на спорность позиции РКН предлагается использовать следующий подход к сбору согласий пользователей сайта <https://bvbinfo.ru/>:

- 1) Разделить опцию регистрации субъекта на сайте на две части:
  - (1) регистрация родителя ребенка до 14 лет,
  - (2) регистрация ребенка от 14 до 18 лет.
- 2) При регистрации ребенка до 14 лет не разрешаем ребенку самостоятельность заполнять регистрацию, приглашаем позвать родителя или законного представителя:  
*«Ребенок видит коммуникацию проекта, где его предупреждают, что если он хочет попасть внутрь, нужно получить согласие родителя («звонит родителя»)). Родитель заполняет поля про себя и ребенка: **правовой статус: родитель/усыновитель/опекун/попечитель; имя и фамилия родителя; номер телефона; e-mail; пароль; подтверждение пароля; имя и фамилия ребенка; номер мобильного телефона ребенка.***  
После заполнения поля регистрации родитель/законный представитель выражает
  - одно согласие на обработку своих ПД,
  - второе согласие на обработку ПД его ребенка,
  - а также указывает, что ознакомлен с Политикой конфиденциальности (см. следующий раздел «О форме согласия»).
- 3) Ребёнок в возрасте от 14 до 18 лет самостоятельно проходит регистрацию. После заполнения поля регистрации он сам – без привлечения родителя или законного представителя – выражает
  - согласие на обработку своих ПД,
  - а также указывает, что ознакомлен с Политикой конфиденциальности (см. следующий раздел «О форме согласия»).

## О форме согласия

Субъект ПД принимает решение о предоставлении его ПД и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Такое согласие должно быть **конкретным, предметным, информированным, сознательным и однозначным.**

ч. 1 ст. 9 152-ФЗ

Согласие на обработку ПД может быть дано субъектом ПД или его представителем **в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом.** Согласие при регистрации на сайте <https://bvbinfo.ru/> может предоставляется посредством проставления «галочки» в «чек-боксе». Органы поддерживают такую практику выражения согласий.

<https://59.rkn.gov.ru/p6119/p15151/p20914/>

Постановление Двадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.09.2021 № 20АП-5047/2021 по делу № А09-3313/2021 (дело о «галочке» как согласии на рекламу).

В случае осуществления маркетинговой рассылки посредством push-уведомлений на телефоны или писем на электронные почты детям и родителям, рекомендуется добавить третий чекбокс «Настоящим соглашаюсь на получение рекламы».

**Рекомендуется сделать три «чек-боксы» с непроставленными в них галочками в случае регистрации родителя за ребенка в возрасте до 14 лет. И два «чек-боксы» в случае самостоятельной регистрации ребенка в возрасте от 14 до 18 лет.**

Чек-боксы должны сопровождаться словами

- «Настоящим согласен на обработку моих персональных данных»;
- «Настоящим согласен на обработку персональных данных моего ребенка»;
- «Настоящим подтверждаю ознакомление с Политикой конфиденциальности Фонда гуманитарных проектов».

В случае получения согласия на обработку ПД от представителя субъекта ПД полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта ПД проверяются оператором. Для этого и нужно отдельное согласие родителя-

ст.ст. 64, 127, 146 СК РФ

представителя ребенка. Согласие могут давать: родитель, усыновитель, опекун, попечитель.

## Позиции судов

Как правило, суды не проводят разницу между возрастом младше 14 лет и 14 лет-18 лет при оценке получаемого согласия на обработку ПД ребенка. **Суды указывают, что Оператор должен получать согласие на обработку ПД несовершеннолетнего с согласия его законного представителя.**

В случае реализации механизма регистрации субъекта на сайте в формате (1) регистрация родителя ребенка до 14 лет, (2) регистрация ребенка от 14 до 18 лет, **риск негативной оценки судом такой схемы минимален**, так как ни один суд объективно не может повлиять на свободу поведения ребенка в сети Интернет при регистрации на сайтах.

**При этом, Оператор (Фонд гуманитарных проектов) может более детально реализовать защиту конфиденциальности детей посредством выделения двух типов регистрации, тем самым продемонстрировав лояльность подходу РКН и осуществив баланс прав и интересов детей и Оператора и в сети Интернет.**

## Обработка специальных категорий ПД и биометрических ПД

Стоит обратить внимание на то, что, если Фонд гуманитарных проектов будет обрабатывать специальные категории данных лиц и биометрические данные лиц от 14 до 18 лет, дополнительное согласие родителя или законного представителя обязательно. В настоящий момент обе категории закреплены в ПОЛИТИКЕ ФОНДА ГУМАНИТАРНЫХ ПРОЕКТОВ В ОТНОШЕНИИ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ.

### СПЕЦИАЛЬНЫЕ КАТЕГОРИИ:

Решение Суда: «Согласно п. 9 ч. 2 ст. 10 152-ФЗ обработка ПД в отношении ребёнка осуществляется оператором – только в части, касающейся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни, **исключительно в целях устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан.**

В остальных случаях названный Закон требует наличие у Департамента образования города Москвы (Оператора) согласия на обработку ПД ребёнка, не являющегося в силу возраста дееспособным, **только с согласия его законного представителя (часть 6 статьи 9) либо запроса правоохранительных органов, суда.».**

### БИОМЕТРИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ:

«Как обоснованно указал суд первой инстанции, поскольку действующее законодательство Российской Федерации не содержит запрета на использование биометрических систем идентификации в образовательных учреждениях, постольку **получение согласия законного представителя несовершеннолетнего учащегося является единственной возможностью обеспечить выполнение требований Закона № 152-ФЗ о необходимости получения согласия в письменной форме на обработку биометрических ПД.».**

Определение Суда апелляционной инстанции Московского городского суда от 14 ноября 2018 года по делу № 33а-8695/2018

Постановление Восьмого Арбитражного апелляционного суда от 14 сентября 2017 года по делу № 08АП-10047/2017

Определение Суда апелляционной инстанции Московского городского суда от 14 ноября 2018 года по делу № 33а-8695/2018

**Обстоятельства дела:** Отец обратился в Департамент образования г. Москвы с обращением, в котором указал, что мать ребенка длительное время чинит препятствия к общению, скрывает данные на ребенка. Департамент образования г. Москвы отказал в предоставлении всех данных ребенка отцу.

Постановление Восьмого Арбитражного апелляционного суда от 14 сентября 2017 года по делу № 08АП-10047/2017

## Выводы

- 1) Необходимо разделить опцию регистрации субъекта на сайте на две части:
  - a. регистрация родителя ребенка до 14 лет,
  - b. регистрация ребенка от 14 до 18 лет.

При таком делении, форму регистрации можно предусмотреть единую. Форму априорно заполняет ребенок. В форме отражаются: ФИ, номер телефона. **Эти разделы должны быть под звездочкой – обязательными к заполнению.**

**Необязательными для регистрации создаются разделы для указания данных законного представителя:** ФИ законного представителя, номер телефона. Эти разделы без звездочки. Рядом с этими разделами **нужно сделать дисклеймер о законном представителе, что эта информация нужна, если субъект младше 14 лет:** «Ты младше 14 лет? Позови маму или папу – они помогут пройти регистрацию».

Под общей регистрационной формой нужно сделать три чек-боксы:

- «Настоящим согласен на обработку моих персональных данных» **(для ребенка, обязательный чек-бокс, со звездочкой, содержит гиперссылку на текст согласия);**
- «Настоящим согласен на обработку персональных данных моего ребенка» **(для представителя и ребенка, необязательный чек-бокс, без звездочки, содержит гиперссылку на текст согласия);**
- «Настоящим подтверждаю ознакомление с Политикой конфиденциальности Фонда гуманитарных проектов» **(для всех регистрирующихся, обязательный чек-бокс, со звездочкой).**

- 2) Данный подход коррелирует с подходом РКН.
- 3) В случае обработки специальных и биометрических данных необходима корректировка подхода и осуществление сбора согласий родителей-законных представителей детей до 18 лет.
- 4) Обработка специальных и биометрических данных потребует повышения уровня защищенности систем Оператора и усиления организационных, правовых и технических мер защиты таких данных.